|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2025* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới. Tại nhiệm vụ, giải pháp 5 (Nâng cao năng lực quản lý, điều hành, phối hợp các lực lượng trong bảo đảm trật tự, an toàn giao thông) đã đề ra:*“- Tăng cường quản lý hoạt động vận tải,* ***ưu tiên đầu tư phát triển vận tải hành khách công cộng****, chuyển đổi sang các phương tiện giao thông xanh gắn với lộ trình hạn chế dần phương tiện cá nhân tham gia giao thông tại các đô thị lớn.”*

- Thực hiện Quyết định số [13/2015/QĐ-TTg](https://vanbanphapluat.co/van-ban-lien-quan?id=13/2015/Q%C4%90-TTg) ngày 05 tháng 5 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt;

- Thực hiện quy định tại Khoản 4 Điều 57 Luật Đường bộ năm 2024: *“****Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào nguồn lực địa phương quyết định hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt;*** *hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé”*.

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trong thời gian qua luôn được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và các Sở, ban, ngành quan tâm tạo điều kiện phát triển nhằm góp phần giải quyết các vấn đề giao thông như tai nạn, ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường.

- Trong thời gian qua, các tuyến xe buýt có trợ giá từ ngân sách nhà nước đã thực hiện tốt công tác đầu tư thay mới phương tiện nhưng phần lớn phương tiện các tuyến không trợ giá đã cũ, xuống cấp. Sở Giao thông vận tải đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các chính sách hỗ trợ lãi suất đầu tư phương tiện thực hiện theo Quyết định số [13/2015/QĐ-TTg](https://vanbanphapluat.co/van-ban-lien-quan?id=13/2015/Q%C4%90-TTg) ngày 05 tháng 5 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ (Quyết định số 731/QĐ-UBND ngày 17 tháng 3 năm 2019; Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND ngày 02 tháng 8 năm 2024) tuy nhiên việc đầu tư thay mới phương tiện trên các tuyến không trợ giá để nâng tần suất hoạt động, nâng cao chất lượng dịch vụ để phục vụ tốt nhu cầu đi lại của người dân vẫn còn rất hạn chế (từ 2017 đến nay các tuyến xe buýt không trợ giá chỉ thực hiện đầu tư thay mới được 07 phương tiện).

- Quyết định số [876/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/giao-thong-van-tai/quyet-dinh-876-qd-ttg-2022-chuyen-doi-nang-luong-xanh-giam-khi-cac-bon-nganh-giao-thong-523057.aspx) ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải. Tại Điều 1 Mục I khoản 3 về Lộ trình chuyển đổi năng lượng xanh đã đề ra:

*“e) Giao thông đô thị*

*- Giai đoạn 2023 - 2030*

*+ Từ năm 2025: 100% xe buýt thay thế, đầu tư mới sử dụng điện, năng lượng xanh.*

*+ Tỷ lệ đảm nhận của vận tải hành khách công cộng tại Hà Nội đạt 45% - 50%; Thành phố Hồ Chí Minh đạt 25%; Đà Nẵng đạt 25% - 35%; Cần Thơ đạt 20%; Hải Phòng đạt 10% - 15%; đô thị loại I đạt ít nhất 5%.”*

- Tuy nhiên, trong thời gian qua việc triển khai thực hiện chuyển đổi phương tiện xe buýt trên địa bàn tỉnh sang sử dụng điện, năng lượng xanh hiện gặp nhiều khó khăn. Trong đó, một trong các rào cản lớn đối với các đơn vị vận tải là chi phí đầu tư phương tiện sử dụng điện, năng lượng xanh cao (giá thành xe buýt dùng khí CNG cao gấp khoảng gần 2 lần, xe buýt điện cao gấp khoảng 2,5~3 lần so với xe buýt dùng động cơ diesel) trong khi hoạt động vận tải hành khách công cộng trên địa bàn tỉnh nói riêng và trên cả nước nói chung từ sau đại dịch Covid-19 phục hồi còn chậm, sản lượng vận chuyển vẫn còn rất thấp so với trước đại dịch.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết theo quy định của pháp luật để phát triển hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và thúc đẩy chuyển đổi phương tiện xe buýt trên địa bàn tỉnh sang sử dụng điện, năng lượng xanh nhằm thực hiện có hiệu quả lộ trình chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải và góp phần vào mục tiêu tăng trưởng xanh của tỉnh Đồng Nai.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNGNGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thông qua chính sách thể chế hóa quy định tại khoản 4 Điều 57 Luật Đường bộ năm 2024.

- Quy định chính sách làm cơ sở cho Nhà nước thực hiện hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp khả năng cân đối của ngân sách địa phương để phát triển hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và thúc đẩy chuyển đổi phương tiện xe buýt trên địa bàn tỉnh sang sử dụng điện, năng lượng xanh.

**2. Quan điểm xây dựngNghị quyết**

Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đường bộ năm 2024 cùng các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và phù hợp khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Đối tượng áp dụng**

- Các tổ chức, cá nhân vay vốn tại tổ chức tín dụng để thực hiện dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng điều kiện quy định tại Nghị quyết.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ngày 21/02/2025, Sở Giao thông vận tải (nay là Sở Xây dựng) đã lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại Văn bản số 853/SGTVT-QLVTPT&NL về việc dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chính sách đối với hoạt động VTHKCC bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 27/02/2025 đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 10/3/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 134/HĐND-VP về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 2427/UBND-KTNS ngày 12/3/2025 giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Sở Xây dựng đã tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết, thực hiện lấy ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Đồng Nai và các cơ quan, tổ chức có liên quan; thực hiện đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến Nhân dân theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Đồng Nai, các cơ quan, tổ chức có liên quan và ý kiến Nhân dân qua Cổng Thông tin điện tử tỉnh, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và tổng hợp gửi Sở Tư pháp thực hiện thẩm định theo quy định.

Sở Tư pháp có Báo cáo số ……/BC-STP ngày …/…/2025 báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sở Xây dựng đã nghiên cứu giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số ……/ BC-SoXD ngày …/…/2025.

Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số ……/VP-KTNS ngày …/…/2025 lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết; tổng hợp ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai gồm 08 điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng.

- Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ.

- Điều 4. Điều kiện được hưởng hỗ trợ.

- Điều 5. Hạn mức vay vốn, mức hỗ trợ lãi suất và thời gian hỗ trợ lãi suất vay vốn.

- Điều 6. Phương thức hỗ trợ.

- Điều 7. Nguồn kinh phí thực hiện.

- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ lãi suất tiền vay cho chủ dự án thuộc đối tượng hỗ trợ lãi suất đáp ứng điều kiện quy định theo hạn mức vay vốn, mức hỗ trợ lãi suất và thời gian hỗ trợ lãi suất vay vốn được quy định tại Nghị quyết.

- Việc hỗ trợ lãi suất được thực hiện theo phương thức cấp bù lãi suất phải trả từng năm của chủ dự án thuộc đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ trên cơ sở đầy đủ hồ sơ, thủ tục và xác nhận của các cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

Nguồn kinh phí thực hiện được đảm bảo từ ngân sách cấp tỉnh theo Quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Việc sử dụng kinh phí đảm bảo đúng mục đích, nội dung theo quy định tại nghị quyết

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;  - Ban Pháp chế HĐND tỉnh;  - Các Sở, ban, ngành;  - Chánh, các PCVP UBND tỉnh; - Lưu: VT, | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Võ Tấn Đức** |